



УДК 360 (075.8)



Тагир Асхатович ИБРАГИМОВ,
врио начальника Управления ФСКН России по
Республике Башкортостан (г. Уфа)



Алексей Петрович СЕНЬКИН,
начальник информационно-аналитического отдела
Управления ФСКН России по Республике
Башкортостан (г. Уфа)



Регина Равильевна СЕНОТРУСОВА,
старший оперуполномоченный отдела
межведомственного взаимодействия в сфере
профилактики Управления ФСКН России по
Республике Башкортостан (г. Уфа)



Евгений Владимирович ВИШНЯКОВ,
директор исследовательской компании "TIGI" (г. Уфа)

ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН В ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ НАРКОМАНИИ

THE EXPERIENCE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN IN ORGANIZING SOCIOLOGICAL RESEARCH ON DRUG ADDICTION ISSUES

В статье представлен опыт проведения в 2004–2012 гг. социологических исследований наркоситуации в Республике Башкортостан, показано отношение населения к незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ, вскрыты основные социальные угрозы и обозначены направления противодействия наркомании населения.

The article presents the experience of sociological studies of the drug situation in the Republic of Bashkortostan (2004 – 2012). The authors of the article show the attitude of population to the illegal distribution of narcotic drugs and psychotropic substances, reveal major social threats and point out directions of the counteraction of population to drug addiction.

Ключевые слова: наркоугроза, мониторинг наркоситуации, наркотизация молодежи, профилактика наркомании.

Keywords: drug threat, monitoring of drug situation, youth narcotization, drug prevention/



В соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными п. 3.1 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 18 декабря 2012 г. №18, организация работы по проведению социологических исследований является неотъемлемым компонентом получения достоверных сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабах распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов в субъектах Российской Федерации.

Масштабы данного феномена, его социодеструктивный ракурс, рост и прогнозы дальнейшего повышения уровня наркотизации населения, подростково-молодежный характер и снижение возраста первой пробы наркотиков стимулируют изучение степени воздействия различных факторов на уровень эффективности проводимой антинаркотической работы. Специалисты утверждают, что "профилактические программы нельзя ни начинать, ни проводить, ни оценивать без мониторинга показателей наркотической ситуации, а также показателей, более быстро возникающих в процессе реализации такой программы"¹. Точные знания о мнении респондентов дают возможность изучить реальную действительность в том или ином срезе и составить

представление о потенциальной результативности, т.е. способности данной системы или отдельных ее компонентов выполнять стоящие перед ней задачи.

Практика показывает, что мониторинговый подход позволяет более конкретно изучить уровень наркотизма, "выявить материальные, финансовые и людские ресурсы для профилактической работы, изучить уровень готовности в противодействии государственных, общественных структур и населения региона, вести скоординированную и систематическую работу среди подростков и молодежи"².

В Республике Башкортостан накоплен положительный опыт мониторинга наркоситуации и организации социологических исследований по проблемам наркомании. Первый опыт проведения социологических опросов по вопросам формирования наркотической зависимости в Республике Башкортостан получен еще в 1988 г. В.Л. Юлдашевым.³

С созданием органов наркоконтроля деятельность по организации социологических исследований в республике поставлена на системную основу. В январе-феврале 2004 г. Центр изучения общественного мнения "Симакс" провел социологический опрос "Проблема наркомании глазами уфимцев", в котором приняли участие 1000 жителей г. Уфы. Опрос показал, что

Таблица 1
НА ВАШ ВЗГЛЯД, КАК ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО БОРЬТЬСЯ С УПОТРЕБЛЕНИЕМ
НАРКОТИКОВ?

Направление деятельности	%
Необходимо ужесточить законодательство для распространителей	47,2
Надо вести воспитательную работу среди молодежи	11,2
Надо шире рекламировать здоровый образ жизни	8,8
Надо наказывать всех, кто употребляет наркотики	6,4
Надо проводить акции по борьбе с наркоманией	5,0
Надо бесплатно лечить всех, кто употребляет наркотики	4,8
Никак, с этим бесполезно бороться	1,9
Никак, это не является злом	0,1
Другое	1,4
Затрудняюсь ответить	13,2



91,4% респондентов никогда не употребляли наркотики, у 7,7% были наркопотребители среди знакомых и близких, а 1% опрошенных имели опыт употребления наркотиков. Среди мер государственного реагирования наиболее часто назывались ужесточение законодательства для распространителей (47,2%), ведение воспитательной работы среди молодежи (11,2%), активную пропаганду здорового образа жизни (8,8%), наказание всех потребителей наркотиков (6,4%) (табл. 1).

В 2005–2006 гг. кафедрой социальной работы Башкирского государственного университета совместно с фондом "Башкортостан без наркотиков" проведен социологический опрос 2,5 тысяч жителей Башкортостана с разделением населения на взрослое – в возрасте от 30 до 75 лет и молодежь – в возрасте от 14 до 30 лет, составляющую основную группу риска. Обобщенные результаты проведенной работы изложены в монографии первого руководителя Управления ФСКН России по Республике Башкортостан Э.А. Нигамедзянова, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации доктора социологических наук, профессора М.Д. Киекбаева и кандидата философских наук Д.М. Абдрахманова.⁴ Была установлена зависимость степени знакомства населения муниципальных образований Башкортостана с наркосредой от места расположения районов. Чаше всего в повседневной жизни сталкивались с наркопотребителями жители Уфы (25%) и Туймазов (16%). За ними следуют города Салават (11%), Ишимбай и Бирск (по 6%).⁵

С 2006 г. в Республике Башкортостан осуществляется системно-комплексный мониторинг наркотической ситуации, представляющий государственную систему мер, направленных на организацию сбора, оценки, анализа и прогнозирования состояния и тенденций развития наркоситуации на территории республики. Проведение мониторинга в Башкортостане в различное время регламентировалось постановлениями Правительства Республики Башкортостан от 05 февраля 2007 г. № 23 "Об орга-

низации мониторинга наркотической ситуации в Республике Башкортостан", от 13 августа 2010 г. № 311 "Об организации мониторинга наркотической ситуации в Республике Башкортостан" и от 12 декабря 2011 г. № 467 "О внесении изменений в Положение о мониторинге наркотической ситуации в Республике Башкортостан и перечень органов исполнительной власти и организаций, ответственных за представление сведений для ведения мониторинга наркотической ситуации в Республике Башкортостан, наименований и сроков представления этих сведений". Материалы мониторинга наркоситуации ежегодно публикуются и направляются всем участникам антинаркотической деятельности.⁶

В рамках мониторинга регулярно проводятся социологические исследования, позволяющие изучить проблему изнутри, раскрыть социальные механизмы, лежащие в ее основании, определить масштабы незаконного оборота наркотиков с учетом особенностей отношения к данной проблеме различных слоев гражданского общества: учащихся, студентов, родителей, работающих молодых людей, специалистов, которые непосредственно работают с молодежью.

В течение 2006 г. Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан совместно с Фондом "Башкортостан без наркотиков" и Центром изучения национальных и языковых отношений Академии наук Республики Башкортостан проводилось социологическое исследование "Детерминанты наркотизма в Республике Башкортостан". Опрос 2,5 тысяч жителей городов и районов республики показал, что подавляющая часть респондентов вполне отчетливо осознают угрозу национальной безопасности страны, идущую со стороны наркомании. Средний коэффициент эффективности деятельности образовательных учреждений составил 35,7%, органов наркоконтроля – 24,8%, органов внутренних дел – 24,0%, социальных служб – 15,5%. В рамках указанного исследования также проведены социологические опросы 724 студентов первого курса ряда высших



учебных заведений г.Уфы и социологический опрос экспертов в сфере профилактики наркомании.⁷

В 2008 г. по инициативе Управления ФСКН России по Республике Башкортостан и Фонда "Башкортостан без наркотиков" исследовательской компанией "TIGI" на безвозмездной основе проведен объемный (3000 опрошенных) социологический замер состояния ряда параметров наркоситуации. Результаты исследования в числе прочего определили отношение населения к наркотикам и наркомании, в том числе и к предполагаемому введению некоторых дополнительных мер противодействия росту наркотизации.

К примеру, было подтверждено, что оценка остроты наркоугрозы неоднозначна в различных возрастных группах. В среднем до 75% граждан старшего поколения вполне признавали наркоманию серьезной проблемой. Однако среди более молодых возрастов так считают только от 41% до 63% респондентов. 94% опрошенных высказались за ужесточение наказания за распространение наркотиков. Анализ ответов опрошенных проявил наиболее наркоопасные социальные категории населения, активно занимающиеся сбытом наркотиков. В первую очередь это лица цыганской национальности (71,7% ответов) и мигранты из среднеазиатского и северокавказского регионов СНГ (42,4%). Готовность оказать содействие органам наркоконтроля высказали 88,9% населения. Более 56% опрошенных продемонстрировали осведомленность о работе телефона доверия органов наркоконтроля.

Материалы социологического исследования компании "TIGI" опубликованы.⁸

Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан разработаны ряд опросных технологий, ориентированных на получение, обобщение и анализ актуальной информации, носителями которой выступают отдельные целевые группы.

В 2008–2009 гг. практика социологических опросов населения по проблемам наркомании реализована на муниципальном уровне. Так, в Чекмагушевском рай-

оне Республики Башкортостан проведено социологическое исследование (400 респондентов) по оценке наркотической ситуации в сельских населенных пунктах, в Стерлибашевском районе в рамках реализации Программы по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту – анкетирование, отразившее психологические показатели отношения подростков и молодежи (2307 чел.) к употреблению психоактивных веществ.⁹

В сентябре – октябре 2010 г. сектором социально-правовых исследований Института социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской академии наук в рамках муниципального контракта от 13 февраля 2010 г. №14/6 с администрацией городского округа г. Уфа Республики Башкортостан проведен социологический опрос уфимцев по проблемам состояния здоровья населения. Сравнительный анализ ответов уфимских респондентов за 2009–2010 гг. показал, что горожане среди мер борьбы с распространением наркомании стали чаще называть такие, как широкая пропаганда против наркотиков в СМИ (+7,1%) и изоляция наркоманов от общества (+0,4%).

В 2010–2012 гг. респондентами выступили учащиеся образовательных учрежде-

Диаграмма 1

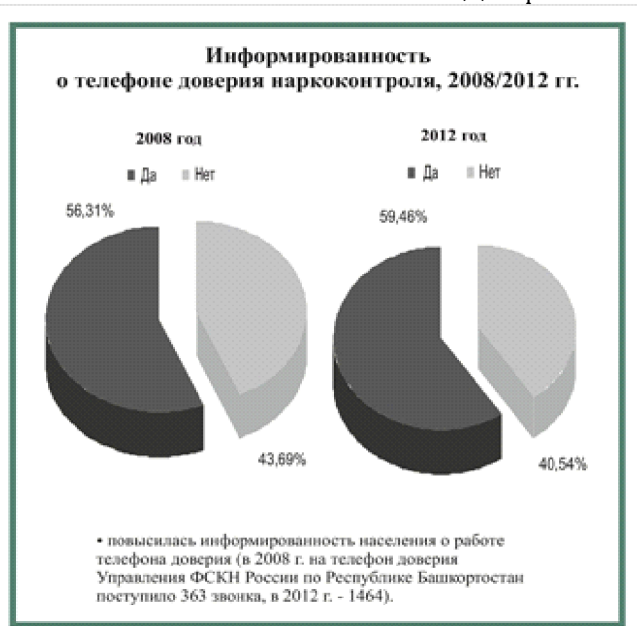




Таблица 2
ЧТО, НА ВАШ ВЗГЛЯД, ПРЕЖДЕ ВСЕГО СЛЕДУЕТ ПРЕДПРИНИМАТЬ, ЧТОБЫ ОСТАНОВИТЬ
РАСПРОСТРАНЕНИЕ НАРКОМАНИИ В НАШЕЙ СТРАНЕ?

(% к числу опрошенных, 2009–2010 гг.)

	2009	2010	Динамика
Изолировать наркоманов от общества	24,9	25,3	+0,4
Ужесточить меры правоохранительных органов против торговцев наркотиками	68,5	67,8	-0,7
Вести широкую пропагандистскую работу против наркотиков в СМИ	24,9	32	+7,1
Усилить работу по профилактике наркомании среди молодежи	46,4	42,7	-3,7
Другое	8,3	2,5	-5,8
Затрудняюсь ответить	7,2	7,4	+0,2

ний, студенты средних специальных и высших учебных заведений, подростки "группы риска", родители учащихся, активисты волонтерских движений, работники ночных клубов. Например, 15% опрошенных студентов отметили, что среди их знакомых число наркопотребителей становится все больше, об обратном заявили лишь 5%. Не знакомы с людьми, потребляющими наркотики, 44%. Среди основных причин потребления наркотиков называют любопытство (61% респондентов), влияние друзей, окружения (46%), личные проблемы (37%), влияние наркобизнеса, доступность наркотиков (24%), низкий уровень организации досуга молодежи (18%).¹⁰

До 2012 г. социологические опросы в рамках республиканских или муниципальных целевых программ проводились за счет средств исполнителей, что в определенной степени сказывалось на качестве результатов опроса. С целью повышения уровня проводимых социологических исследований работы в соответствии с рекомендациями Государственного антинаркотического комитета и ФСКН России в апреле 2012 г. на заседании антинаркотической комиссии Республики Башкортостан

рассмотрен вопрос о целевом финансировании данной работы. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 16 октября 2012 г. №366 из бюджета Республики Башкортостан на проведение мониторинга наркотической ситуации и социологических исследований уровня распространенности наркотических средств и психотропных веществ среди населения, в том числе в подростково-молодежной среде, дополнительно выделено по 350 тыс. рублей в год.

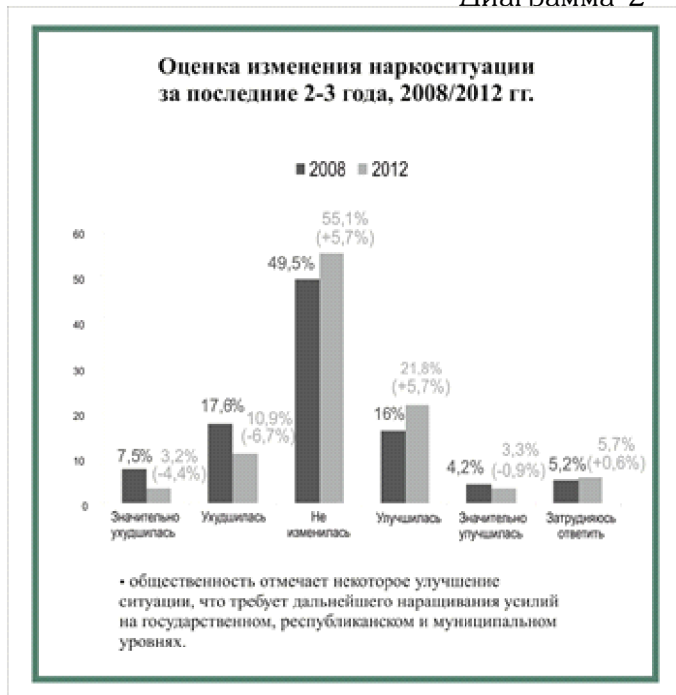
С ноября 2012 г. по январь 2013 г. исследовательская компания "TIGI", имеющая значительный опыт в области изучения общественного мнения по проблемам наркомании, провела качественный социологический опрос населения республики (2003 опрошенных), в соответствии с методологией, утвержденной Государственным антинаркотическим комитетом.

Проведенные по итогам 2012 г. социологические исследования позволили отследить динамику общественных настроений в республике в сравнении с результатами опроса 2008 г.:

– личное здоровье стало одним из приоритетов (81,0%);



Диаграмма 2



– по мнению четверти респондентов, наркомания является острой проблемой для их города/района (в 2008 г. так считали на 3,5% респондентов больше);

– абсолютное большинство опрошенных отрицательно относятся к наркомании – 98,1%;

– 70% опрошенных считают наркопотребителя преступником (2008 г. – 61,5%);

– доля сторонников введения наказания за употребление наркотиков увеличилась с 51,8% в 2008 г. до 59,5% в 2012 г.;

– на 2,5% возросло количество сограждан, считающих, что наказанием для торговцев наркотиков должна стать высшая мера наказания – таковых в 2012 г. 23,8%;

– информированность населения о телефоне доверия органов наркоконтроля увеличилась с 56,3% до 59,4%;

– подавляющее большинство опрошенных (81,5%) не имеют среди знакомых лиц, употребляющих наркотики (в 2008 г. – 78,9%);

– из общей группы респондентов 18,1% отметили, что когда-либо в жизни употребляли или пробовали наркотики;

– периодически употребляют наркотики 2,5% опрошенных, регулярно – 0,4%;

– основной возраст тех, кто пробовал наркотики впервые, – 15–20 лет (55,7%);

– к причинам, побудившим к потреблению наркотиков, чаще всего называются любопытство (64,2%), стремление снять напряжение (52,3%), испытать острые ощущения (34,3%), получить удовольствие (26,5%);

– от потребления наркотиков большинство граждан удерживает боязнь ранней смерти (83,0%), осознанное отрицательное отношение к наркотикам (80,0%);

– наиболее эффективными формами профилактических мероприятий являются активная антинаркотическая пропаганда в СМИ (45,0%), тематические программы и фильмы на телевидении (42,3%), эмоционально окрашенные специальные концерты и фестивали (42,0%), выступления в СМИ лидеров общественного мнения (32,0%);

– наиболее действенными каналами антинаркотической пропаганды называется телевидение (68,7%) и уличная реклама (19,0%).¹¹

Совокупные результаты мониторинга и социологических исследований показали наличие прямой связи состояния наркоситуации с реализуемыми в Республике Башкортостан мероприятиями в рамках реализации Республиканской целевой программы по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010–2014 годы и Республиканской целевой программы "Формирование здорового образа жизни у населения Республики Башкортостан, включая сокращение потребления алкоголя, табака и борьбу с наркоманией на 2011–2015 гг.". Реально проведенные профилактические мероприятия повлияли на то, что за период с 2008 г. по 2012 г. произошло:

– сокращение заболеваемости наркоманией;

– повышение компетенции граждан в вопросах реагирования на проблемы, связанные с употреблением наркотиков;

– снижение числа наркопотребителей в ближайшем окружении;



Диаграмма 3



– повышение социальной активности в деле противодействия данному явлению;
– снижение доступности наркотиков для незаконного потребления.

При этом население с одобрением поддерживает инициативы руководства Республики Башкортостан, органов наркоконтроля и иных субъектов антинаркотической деятельности в части информирования о проблемах наркомании, проводимых профилактических мероприятиях.

Наркомания – в первую очередь проблема крупных городов. В то же время наркотизация становится определенной составляющей и малых населенных пунктов. Это одно из характерных изменений за прошедший период в социологическом исследовании наркоситуации в административно-территориальных образованиях.

В целом социологические исследования показывают, что в общественном сознании сохраняется устойчивое понимание опасности и губительности наркомании как для отдельной личности, так и для общества в целом. Общественность Башкортостана стала еще более нетерпимой к наркомании и требует более решительных и суровых законодательных мер по борьбе с наркоугрозой.

Системная, последовательная профилактическая деятельность в Башкортостане, построенная на основе комплексных социологических исследований и научной оценки проблем наркотизма, позволяют разрабатывать и применять эффективную систему мер противодействия данному явлению. Благодаря принятым профилактическим мерам за последние годы в республике существенно снижена острота проблемы распространения дезоморфиновой наркомании, наркотизации молодежи. Только в 2012 г. показатель уровня заболеваемости наркоманией в Республике Башкортостан снизился на 22,8% – с 12,3 до 9,4 в расчете на 100 тыс. населения.

В перспективе при осуществлении мониторинга наркоситуации в Республике Башкортостан целесообразно использовать материалы предусмотренного Федеральным планом статистических работ выбороч-

ного обследования поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения (проводится раз в пять лет Росстатом и его территориальными органами совместно с ФСКН России и Минздравом России, начиная с 2013 года), что предусмотрено методологией Государственного антинаркотического комитета.

Таким образом, детальное изучение складывающейся в конкретном регионе наркоситуации, основанное на результатах мониторинга, является неотъемлемым условием выработки качественных программных антинаркотических мероприятий, эффективной реализации государственной антинаркотической политики.

1 Сердюк А.А. Профилактика наркотизма в системе народного образования: методические и организационные аспекты чтения спецкурсов // Профилактика наркомании: организационные и методические аспекты : итоговые материалы международного проекта / сост. И. П. Рущенко. Харьков: Финарт, 2002. С. 106.

2 Колесников В.А. Социальные аспекты управления процессом противодействия незаконному обороту наркотиков : автореф. дис. ... канд. соц. наук. Уфа, 2006. 18 с.

3 Юлдашев В.Л. Некоторые особенности формирования наркоманий у подростков женского и мужского пола // 53 науч. конф. молодых ученых БГМИ : тезисы докладов. Уфа, 1988. С. 151.

4 Нигамедзянов Э.А., Кiekбаев М.Д., Абдраманов Д.М. Наркотизм в Республике Башкортостан



(опыт социологического исследования). Уфа, 2006. 184 с.

5 Там же. С. 80.

6 Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2006 года. Уфа, 2007; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2007 года. Уфа, 2008; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2008 года. Уфа, 2009; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2009 года. Уфа, 2010; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2010 года. Уфа, 2011; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2011 года. Уфа, 2012; Доклад о наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2012 года. Уфа, 2013.

7 Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2006 года. Уфа, 2007. С. 86–103.

8 Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2008 года. Уфа, 2009. С. 17-28.

9 Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2009 года. Уфа, 2010. С. 118–130.

10 Каримова Г.Г., Максимов К.В., Сенотрусова Р.Р. Результаты социологических исследований наркотической ситуации в подростковой и молодежной среде. Уфа, 2012. 36 с.

11 Доклад о наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2012 года. Уфа, 2013.